

# بسم الله الرحمن الرحيم المجلس التشريعي الفلسطيني



الدورة الثامنة - الفترة الأولى

محضر الجلسة الأولى / الاجتماع الثالث عشر

المنعقد في مدينتي رام الله وغزة

يومي السبت والأحد

الموافق 24-25/1/2004

## فهرس المحتويات

|  |    |
|--|----|
| أولاً: الافتتاحية.....   | 3  |
| ثانياً: التحقق من النصاب.....                                    | 3  |
| ثالثاً: إقرار التعديلات والإضافات المقترحة على جدول الأعمال..... | 3  |
| رابعاً: إقرار محاضر الجلسات والاجتماعات السابقة.....             | 3  |
| خامساً: الأسئلة الموجهة إلى الوزراء.....                         | 4  |
| سادساً: تقارير اللجان.....                                       | 9  |
| 1- تقرير اللجنة الاقتصادية.....                                  | 9  |
| سابعاً: مشاريع القوانين.....                                     | 10 |
| 1- استكمال القراءة الأولى لمشاريع القوانين.....                  | 10 |
| أ. ديوان الرقابة الإدارية والمالية رقم (107/2002/ل)              | 10 |
| سادساً: استكمال تقارير اللجان.....                               | 11 |
| 1- تقرير اللجنة السياسية.....                                    | 11 |

### المرفقات

- 1-تقرير مفصل بالغياب
- 2-قرار رقم 8/1/651
- 3-قرار رقم 8/1/652
- 4-قرار رقم 8/1/653

محضر جلسة يوم السبت  
الموافق 2004/1/24 المنعقدة في مدينتي رام الله وغزة  
الساعة 11:15 صباحاً

أولاً: الافتتاحية

افتتح الأخ/ رفيق النتشه "رئيس المجلس" باسم الله ثم باسم فلسطين وعاصمتها القدس الشريف الاجتماع الثالث عشر من الجلسة الأولى للدورة الثامنة.

ثانياً: التحقق من النصاب

تحقق النصاب بحضور: (56) عضواً، وغياب (29) عضواً.

(مرفق تقرير مفصل بالغياب)

ثالثاً: إقرار التعديلات والإضافات المقترحة على جدول الأعمال

تم إقرار التعديلات والإضافات المقترحة على جدول أعمال اجتماع الثالث عشر من الجلسة الأولى بطلب من الأخ/ رفيق النتشه "رئيس المجلس" وبإجماع الأخوات والأخوة الأعضاء بالإضافات التالية:

1. المساعدات الأمريكية المشروطة المقدمة للمؤسسات الأهلية.
2. إضافة تقرير اللجنة السياسية على جدول أعمال الجلسة ليناقش يوم غد.
3. تحديد موعد لعقد جلسة خاصة لمناقشة موضوع الجدار الفاصل وذلك قبل انعقاد محكمة العدل الدولية، بالإضافة إلى أحداث رفح ومناقشة موضوع حماية حرية الصحافة.

- رداً على الاستفسار المتعلق بمشروع قانون واجبات وحقوق النواب أشار الأخ/ رفيق النتشه "رئيس المجلس" إلى أن القوانين التالية الذكر صدرت عن الأخ الرئيس:

1. قانون رقم (3) لسنة 2004 بتعديل بعض أحكام قانون المواصفات والمقاييس الفلسطينية رقم 6 لسنة 2000م.
2. قانون رقم (1) لسنة 2004 بتعديل بعض أحكام القانون رقم (10) لسنة 1998 بشأن المدن والمناطق الصناعية الحرة.
3. قانون رقم (2) لسنة 2004 بتعديل بعض أحكام القانون (1) لسنة 1998م بشأن تشجيع الاستثمار في فلسطين.

وذكر أن هناك مجموعة أخرى تم دراستها وتقديم ملاحظات عليها، وقد أحيلت إلى اللجان المختصة في المجلس لدراستها.

#### رابعاً: إقرار محاضر الجلسات والاجتماعات السابقة

تم إقرار محاضر الاجتماعات والجلسات السابقة (الاجتماع الثاني عشر من الدورة الثامنة، والجلسات الخاصة العاشرة، والحادية عشر، والثانية عشر) بطلب من الأخ/ رفيق الننتشه "رئيس المجلس"، وبإجماع الأخوات والأخوة الأعضاء.

#### خامساً: الأسئلة الموجهة إلى الوزراء

##### السؤال رقم (8/1/46)

إتناقلت وسائل الإعلام خبر التوصل إلى اتفاق بين السلطة الفلسطينية وإسرائيل على توحيد شبكتي الكهرباء وتنفيذ مشاريع مشتركة في مجال الطاقة، كمقدمة لاستغلال حقول الغاز الطبيعي على شواطئ غزة لتزويد إسرائيل وفلسطين بالطاقة الكهربائية، فهل مثل هذا التوجه يمثل اختلافاً عن توجه الحكومة السابقة في العمل على إنتاج الطاقة محلياً؟ ولماذا لا يتم ذلك مع جمهورية مصر العربية أو الأردن، بدل من إسرائيل التي تستهدف بواسطة هذا المشروع تجذير التبعية للمركز الاستعماري بسلب استقلالنا الاقتصادي كما تفعل حالياً على مستوى الاستقلال السياسي بنسف إمكانية قيام دولة فلسطينية قابلة للحياة ومتواصلة جغرافياً؟

- تم توجيه السؤال رقم (8/1/46) إلى الأخ/ سلام فياض "وزير المالية" نيابة عن رئيس الوزراء من قبل الأخ/ عبد الجواد صالح.
- بعد الاستماع إلى إجابة الأخ/ سلام فياض "وزير المالية" توجه الأخ/ رفيق الننتشه "رئيس المجلس" إلى الأخ/ عبد الجواد صالح لمعرفة ما إذا كان أقتنع بالإجابة.
- جاء رد الأخ/ عبد الجواد صالح أنه غير مقتنع بالإجابة.
- أخذاً بعين الاعتبار رد الأخ/ سلام فياض "وزير المالية" أحال الأخ/ رفيق الننتشه "رئيس المجلس" السؤال رقم (8/1/46) إلى لجنة الرقابة العامة وحقوق الإنسان.

##### السؤال رقم (8/1/52)

[هل تعتبر ان إغلاق المدارس لإجبار الطلبة والطالبات الخروج في مسيرات والوقوف ساعات للتعبير عن مواقف سياسية التي لا تمت إلى العملية التربوية والتعلم التي تحمل أمانتها على كاهلك، بصله؟ ألا تعتقد معي أن هذه الممارسات تشكل تعدياً على كرامة هذا الطفل وتهديداً

- لبناء شخصية مستقلة حرة تحافظ على كرامتها؟ ألا تكفي معاناة هؤلاء الأطفال الإغلاقات أثناء إعادة الاحتلال لتقوم مديرية التربية والتعليم بتجنيد الطلبة للقيام بهذه المسيرات بالقوة؟]
- تم توجيه السؤال رقم (8/1/52) إلى الأخ/ نعيم أبو الحمص "وزير التربية والتعليم العالي" من قبل الأخ/ عبد الجواد صالح.
  - بعد الاستماع إلى إجابة الأخ/ نعيم أبو الحمص "وزير التربية والتعليم العالي" توجه الأخ/ رفيق النتشه "رئيس المجلس" إلى الأخ/ عبد الجواد صالح لمعرفة ما إذا كان أقتنع بالإجابة.
  - جاء رد الأخ/ عبد الجواد صالح أنه مقتنع بالإجابة.

### السؤال رقم (8/1/47)

- [بعد مرور أكثر من شهر على كتاب رئيس المجلس التشريعي حول "قضية الهيئات التنفيذية للسلطة الوطنية الفلسطينية وشغل بعض الأخوات والأخوة النواب لرئاسة هذه الهيئات"، ولم تتخذ دولتكم أي قرار حول هذا الموضوع الذي باعتقادي يفقد المجلس قدرته الرقابية؟]
- تم توجيه السؤال رقم (8/1/47) إلى الأخ/ سلام فياض "وزير المالية" نيابة عن رئيس الوزراء من قبل الأخ/ عبد الجواد صالح.
  - أشار الأخ/ سلام فياض "وزير المالية" بأنه سيتم إرسال رد خطي بخصوص هذا السؤال.

### السؤال رقم (8/1/51)

- [الحكومة السابقة طرحت سلطة الطاقة عطاء لشركة الكهرباء في غزة، ورست على شركة إنرون بحوالي 80 مليون دولار ولكنها في نهاية الأمر زاد العطاء بخمسين مليون دولار زيادة غير طبيعية وغير مسموح بها حسب القوانين المرعية، رغم معارضة خبراء فلسطينيين، فلماذا، أولاً، هذه الزيادة وما هي أسبابها ومبرراتها؟]
- تم توجيه السؤال رقم (8/1/51) إلى الأخ/ سلام فياض "وزير المالية" نيابة عن رئيس الوزراء من قبل الأخ/ عبد الجواد صالح.
  - بعد الاستماع إلى إجابة الأخ/ سلام فياض "وزير المالية" توجه الأخ/ رفيق النتشه "رئيس المجلس" إلى الأخ/ عبد الجواد صالح لمعرفة ما إذا كان أقتنع بالإجابة.
  - جاء رد الأخ/ عبد الجواد صالح أنه غير مقتنع بالإجابة.
  - أخذنا بعين الاعتبار رد الأخ/ سلام فياض أحال الأخ/ رفيق النتشه "رئيس المجلس" السؤال رقم (8/1/51) إلى لجنة الرقابة العامة وحقوق الإنسان.

### السؤال رقم (8/1/37)

إما هي مبررات عدم وجود دائرة بوزارة المالية تعنى بالأراضي والعقارات الحكومية، علماً أن معظم الأراضي والعقارات مسجلة بدوائر التسجيل والمالية باسم الخزينة - وزارة المالية وهل تتوفر لدى الوزارة إحصائيات وقيود بأسماء الأشخاص والهيئات والمؤسسات التي منحت أراضي حكومية أو جرى تعويض باستخدامها، وما هو دور وزارة المالية ومن هي الجهة المخولة قانوناً بالتصرف بهذه العقارات؟]

- تم توجيه السؤال رقم (8/1/37م) إلى الأخ/ سلام فياض "وزير المالية" من قبل الأخ/ عزمي الشعبي.
- بعد الاستماع إلى إجابة الأخ/ سلام فياض "وزير المالية" توجه الأخ/ رفيق المنتشه "رئيس المجلس" إلى الأخ/ عزمي الشعبي لمعرفة ما إذا كان أقتنع بالإجابة.
- جاء رد الأخ/ عزمي الشعبي أنه غير مقتنع بالإجابة.
- آخذاً بعين الاعتبار رد الأخ/ سلام فياض أحال الأخ/ رفيق المنتشه "رئيس المجلس" السؤال رقم (8/1/37م) إلى اللجان المختصة (الاقتصادية، الموازنة والشؤون المالية، والقانونية) لدراسة الموضوع ورفع توصياتها إلى المجلس بهذا الخصوص.

### السؤال رقم (8/1/38)

- [هل هناك ديون متراكمة لهيئة البترول على بعض محطات الوقود؟ وإذا كان الجواب بالإيجاب كم تبلغ هذه الديون ولماذا لم يتم تحصيلها مع أن المحطات تمارس بيع الوقود كالمعتاد؟]
- تم توجيه السؤال رقم (8/1/38م) إلى الأخ/ سلام فياض "وزير المالية" من قبل الأخ/ فخري التركمان.
  - بعد الاستماع إلى إجابة الأخ/ سلام فياض "وزير المالية" توجه الأخ/ رفيق المنتشه "رئيس المجلس" إلى الأخ/ فخري التركمان لمعرفة ما إذا كان أقتنع بالإجابة.
  - جاء رد الأخ/ فخري التركمان أنه مقتنع بالإجابة.

### السؤال رقم (8/1/36)

[اشتمل تقرير تقييم موجودات صندوق الاستثمار والذي أعدته وزارة المالية بحدود شهر فبراير على تفصيلات تتعلق بعشرة شركات تستثمر فيها السلطة في الحين الذي تقوم به السلطة باستثماراتها من خلال 79 شركة محلية وعالمية، وكنتم قد التزمتم باستكمال العمل على إعداد تقرير بباقي الاستثمارات في وقت لاحق بهدف حصر وتوثيق كافة النشاطات التجارية

والاستثمارية وموجودات السلطة فأين وصلتكم بجهودكم تلك. وبخصوص مجلس إدارة الصندوق والتي تبلغ مدة أعضائه 3 سنوات فما هو وضعهم القانوني، علماً بأن الصندوق كان قد تأسس في أكتوبر 2000، ونحن الآن في ديسمبر 2003، أود الاستفسار عن الجهة المختصة بتعيين هؤلاء الأعضاء والأساليب المتبعة بذلك حيث لاحظت أن بعض الأعضاء يمثلون القطاع الخاص، بينما الصندوق ملكية للسلطة]

- تم توجيه السؤال رقم (8/1/36م) إلى الأخ/ سلام فياض "وزير المالية" من قبل الأخ/ معاوية المصري.
- بعد الاستماع إلى إجابة الأخ/ سلام فياض "وزير المالية" توجه الأخ/ رفيق المنتشه "رئيس المجلس" إلى الأخ/ معاوية المصري لمعرفة ما إذا كان أقتنع بالإجابة.
- جاء رد الأخ/ معاوية المصري أنه مقتنع بالإجابة.

### السؤال رقم (8/1/40م)

[هل هناك علاقة تربط بين صندوق الاستثمار وصندوق التأمين والمعاشات، وهل ضبط الأموال والموجودات في صندوق التأمين والمعاشات تقع ضمن دائرة صلاحيات صندوق الاستثمار أم وزارة المالية، ما هي الحركات المالية التي تمت على صندوق التأمين حتى الآن، وما هي قيمة موجوداته؟ هل هناك قانون يسمح بإعطاء قروض من ضمن موجودات هذا الصندوق، وان كانت الإجابة بنعم فهل تم بالفعل منح أي قرض؟ وان كان كذلك فمن هم المستفيدون منها وما هي قيمة المبالغ المالية المقترضة؟]

- تم توجيه السؤال رقم (8/1/40م) إلى الأخ/ سلام فياض "وزير المالية" من قبل الأخ/ معاوية المصري.
- بعد الاستماع إلى إجابة الأخ/ سلام فياض "وزير المالية" توجه الأخ/ رفيق المنتشه "رئيس المجلس" إلى الأخ/ معاوية المصري لمعرفة ما إذا كان أقتنع بالإجابة.
- جاء رد الأخ/ معاوية المصري أنه غير مقتنع بالإجابة.
- آخذا بعين الاعتبار رد الأخ/ سلام فياض أخال الأخ/ رفيق المنتشه "رئيس المجلس" السؤال رقم (8/1/40م) إلى اللجان المختصة (الموازنة والشؤون المالية، والاقتصادية).

### السؤال رقم (8/1/49م)

[سبق وقامت وزارة الزراعة قبل عامين بالاتفاق مع مجموعة مزارعين في قرية الجيب باستصلاح أراض لهم بهدف حمايتها في مواجهة التمدد الاستعمار الاستيطاني في تلك

المنطقة، وقامت قوات الاحتلال بمنع جرافات الوزارة من العمل في هذه الأراضي مع العلم ان المزارعين قد دفعوا مساهمتهم نقدا، فلماذا لا تقومون بعملية الاستصلاح بدون آليات؟ ومتى يمكنكم المباشرة في العمل في تلك المنطقة؟]

- تم توجيه السؤال رقم (8/1/49) إلى الأخ/ روجي فتوح "وزير الزراعة" من قبل الأخ/ عبد الجواد صالح.
- بعد الاستماع إلى إجابة الأخ/ روجي فتوح "وزير الزراعة" توجه الأخ/ رفيق الننتشه "رئيس المجلس" إلى الأخ/ عبد الجواد صالح لمعرفة ما إذا كان أقتنع بالإجابة.
- جاء رد الأخ/ عبد الجواد صالح أنه مقتنع بالإجابة.

### السؤال رقم (8/1/48)

[هل لنا ان تفيدنا حول سياستكم بشأن التصرف بكتوتنا المواد المعفاة من الجمارك؟ وهل قمت باستخدامها منذ أن توليت مهامك كوزير للزراعة؟ وفي حالة نعم، هل يمكن لك أن تزودنا بقائمة الاسم الرباعي لكل مستفيد والكمية والنوع الذي استفاد منه؟ ]

- تم توجيه السؤال رقم (8/1/48) إلى الأخ/ روجي فتوح "وزير الزراعة" من قبل الأخ/ عبد الجواد صالح.
- بعد الاستماع إلى إجابة الأخ/ روجي فتوح "وزير الزراعة" توجه الأخ/ رفيق الننتشه "رئيس المجلس" إلى الأخ/ عبد الجواد صالح لمعرفة ما إذا كان أقتنع بالإجابة.
- جاء رد الأخ/ عبد الجواد صالح أنه غير مقتنع بالإجابة.
- آخذا بعين الاعتبار رد الأخ/ روجي فتوح أحوال الأخ/ رفيق الننتشه "رئيس المجلس" السؤال رقم (8/1/48) إلى لجنة الرقابة العامة وحقوق الإنسان.



## السؤال رقم (8/1/50)

[هل لنا أن نطمع في أن نتقدم بالتعاون مع وزارتي المالية والاقتصاد الوطني والمنظمات الأهلية وخبرائنا وكل ما يهمه في هذا المجال باستراتيجية اقتصادية للتنمية في ظل الحصار، أو سمها للصدود في ظل احتلال طويل، للأمدين القصير والطويل تقوم في البداية على أساس خطة قصيرة الأمد تأخذ بعين الاعتبار استراتيجية إيجاد فرص عمل، وأن يُؤخذ بعين الاعتبار استراتيجية التعليم لتأخذ احتياجات السوق لتحقيق فعالية وديناميكية لبعث الحياة في الاقتصاد الفلسطيني ولتشكل مرجعية للتمويل من ناحية و الأساس لمحاكمة الموازنات العامة خلال مدة هذه الاستراتيجية؟]

- تم توجيه السؤال رقم (8/1/50) إلى الأخ/ نبيل قسيس "وزير التخطيط" من قبل الأخ/ عبد الجواد صالح.
- أشار الأخ/ عبد الجواد صالح انه تمت الإجابة على هذا السؤال في الجلسة السابقة.

## أسئلة تم تأجيلها للجلسة القادمة

| رقم السؤال | موجه إلى                       | سبب التأجيل         |
|------------|--------------------------------|---------------------|
| (8/1/39)   | الأخ/ سلام فياض "وزير المالية" | ضيق الوقت في الجلسة |
| (8/1/54)   | الأخ/ سلام فياض "وزير المالية" | ضيق الوقت في الجلسة |
| (8/1/55)   | الأخ/ سلام فياض "وزير المالية" | ضيق الوقت في الجلسة |
| (8/1/53)   | الأخ/ سلام فياض "وزير المالية" | ضيق الوقت في الجلسة |

## سادساً: تقارير اللجان

### 1- تقرير اللجنة الاقتصادية

- دعا الأخ/ رفيق النتشه "رئيس المجلس" الأخ/ عزمي الشعبي "رئيس اللجنة الاقتصادية" لتقديم تقرير اللجنة حول الاستراتيجية الوطنية لبرامج خلق فرص عمل.
- قدم الأخ/ عزمي الشعبي "رئيس اللجنة الاقتصادية" التقرير.
- ناقش المجلس التقرير، وبناء عليه اتخذ قرار رقم (8/1/651).

(مرفق نص القرار)

1- استكمال القراءة الأولى لمشاريع القوانين

أ. ديوان الرقابة الإدارية والمالية رقم (107/2002/ل)

- دعا الأخ/ رفيق المنتشه "رئيس المجلس" الأخ/ سعدي الكرنز "رئيس لجنة الموازنة والشؤون المالية" لاستكمال القراءة الأولى لمشروع قانون ديوان الرقابة الإدارية والمالية.
- استأنف الأخ/ سعدي الكرنز "رئيس لجنة الموازنة والشؤون المالية" تقديم القراءة الأولى لمشروع القانون.
- بإجراء التصويت حول إقرار مشروع القانون بالقراءة الأولى وكانت النتيجة: إقرار مشروع قانون ديوان الرقابة الإدارية والمالية بتعديلات الأخوات والأخوة الأعضاء ومعارضة: الأخ/ عبد ربه أبو عون. وبناء عليه اتخذ قرار رقم (8/1/652).  
(مرفق نص القرار)

رفعت الجلسة الساعة 03:10

محضر جلسة يوم الأحد  
الموافق 2004/1/25 المنعقدة في مدينة رام الله  
الساعة 11:15 صباحاً

استأنف المجلس أعماله بالبند رابعاً من جدول الأعمال

سادساً: استكمال تقارير اللجان

1- تقرير اللجنة السياسية

- دعا الأخ/ إبراهيم أبو النجا "النائب الأول لرئيس المجلس" الأخ/ مروان كنفاني "رئيس اللجنة السياسية" لتقديم تقرير اللجنة حول الوضع السياسي الراهن.
- قدم الأخ/ مروان كنفاني "رئيس اللجنة السياسية" التقرير.
- ناقش المجلس التقرير، وبناء عليه اتخذ قرار رقم (8/1/653).

(مرفق نص القرار)

- تلا الأخ/ رفيق النتشه "رئيس المجلس" مذكرة مقدمة من 16 عضو يستتكرون فيها اعتقال الأخ/ أبو علي مقبل على خلفية التعبير عن الرأي.
- أشار الأخ/ رفيق النتشه "رئيس المجلس" إلى انه سيتولى التحقق في سبب الاعتقال، والإتصال مع الجهات المعنية.

رفعت الجلسة الساعة 02:00

رفيق النتشه

أحمد نصر

رئيس

أمين سر

المجلس التشريعي الفلسطيني

المجلس التشريعي الفلسطيني